

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
020/23	Utvalg for samfunn og næring	22.05.2023
028/23	Kommunestyret	19.06.2023

Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon gnr 16 bnr 77 - 2.gangs behandling

Innstilling:

Kommunedirektøren råder utvalg for samfunn og næring til å fremme slik

Vedtak/Innstilling:

Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon Plan ID 2020001 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.

Vedlegg i saken:

- 12.05.2023 Detaljregulering For Kirkenær Brannstasjon _ Plankart _ R02 _ epost 11.12.2020
- 12.05.2023 Detaljregulering For Kirkenær Brannstasjon _ Reguleringsbestemmelser sist. revidert 28.03.2023
- 12.05.2023 Detaljregulering For Kirkenær Brannstasjon _ Planbeskrivelse suppl. 26.03.2023
- 12.05.2023 Detaljregulering For Kirkenær Brannstasjon _ Ros-analyse sist. revidert 16.01.2023
- 03.05.2023 Innlandet fylkeskommune - Svar ang. offentlig ettersyn av forslag til detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon gnr.16 bnr.77 - PlanID 2020001.pdf
- 03.05.2023 Mattilsynet - Uttalelse til høring av reguleringsplan for Kirkenær Brannstasjon
- 03.05.2023 Bane NOR - Uttalelse med innsigelse - Offentlig ettersyn -Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon - Plan-id- 2020001 .PDF
- 03.05.2023 Miljørettet helsevern - Uttalelse til detalj reguleringsplan for Kirkenær Brannstasjon
- 03.05.2023 Bane NOR - Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon – PlanID 2020001 – Bane NORs innsigelser – Anmodning fra Grue kommune om å trekke innsigelsene
- 03.05.2023 Statsforvalteren i Innlandet - Uttalelse til høring av reguleringsplan - Kirkenær brannstasjon i Grue.pdf
- 03.05.2023 Statsforvalteren i Innlandet - Vurdering av innsigelse til reguleringsplan - Kirkenær brannstasjon - 2020001 i Grue.pdf

- 03.05.2023 Statsforvalteren i Innlandet - Trekke innsigelse til reguleringsplan Kirkenær brannstasjon 202020001 i Grue.pdf
- 03.05.2023 NVE - opprettholder innsigelse - tilbakemelding på anmodning om å trekke innsigelsen til detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon - Grue kommune.PDF
- 03.05.2023 NVE - Trekke innsigelse til detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon - Grue kommune
- 03.05.2023 NVE - innsigelse ved offentlig ettersyn - Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon - gnr. 16 bnr. 77, Gressbanen - Grue kommune.PDF
- 03.05.2023 Statens vegvesen - Kirkenær brannstasjon, spørsmål om endret løsning tilfredsstillende kravet til byggegrense.PDF
- 03.05.2023 Statens vegvesen - Høringsuttalelse til detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon i Grue kommune - gnr 16 bnr 77 Plan-id- 2020001.PDF

Utvalg for samfunn og næring 22.05.2023:

Behandling:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

USN- 020/23 Vedtak:

Innstilling:

Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon Plan ID 2020001 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.

Saksordfører: Kjetil Dammen

Kommunestyret 19.06.2023:

Behandling:

Utvalg for samfunn og næring sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

KS- 028/23 Vedtak:

Detaljreguleringsplan for Kirkenær brannstasjon Plan ID 2020001 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og hensikt med reguleringen

Grue kommune er pålagt av Arbeidstilsynet å bygge en ny brannstasjon til erstatning for dagens anlegg i Brannstasjonsvegen 1 på Kirkenær. Pålegget er gitt ved brev fra Arbeidstilsynet den 18.05.2018. Kommunen har valgt å lokalisere ny stasjon til Gressbanen. Dette er et velegnet sted sentralt i kommunen, inntil rv.2 og med gode vegforbindelser i alle retninger. Det er videre en intensjon å bevare så mye som mulig av Gressbanen til idrett og aktivitet.

Planen fremmes som en offentlig detaljregulering iht. plan- og bygningslovens kap. § 12.

Forslagsstiller, plankonsulent, eierforhold

Forslagsstiller/tiltakshaver er Grue kommune. Plankonsulent har vært siv. ing. Halvor Tangen. Konstruksjonen av planen er utført av Arealtek AS. Eiendommen Gressbanen, gnr. 16 bnr. 77, eies av Grue kommune, likedan den berørte delen av gnr. 16 bnr. 189.

Kort om løsningen:

Planen omhandler hele Gressbanen og deler den i to tilnærmet like deler, med brannstasjonen nærmest rv.2 og friområde/baner mot øst. Med utgangspunkt i plasseringen av brannstasjonen er det i samråd med Glåmdal brannvesen IKS utviklet et konsept som skal romme brannvesenets biler og utstyr for øvrig, mannskaps- og møterom, samt lokaler for feiervesenet i Grue kommune. Lokaler for ambulanser har vært nevnt, men er så langt ikke innarbeidet. Det har vært en omfattende prosess som har ført til at selve tomte for brannstasjonen med manøvreringsarealer er hevet fra kote 154 til 156 av flomhensyn, mens parkeringsarealene knyttet til brannstasjonen og idrettsanlegget er opprettholdt på dagens terrengnivå. Av hensyn til Statens vegvesens krav til byggegrense, er selve bygningen lagt slik at ut- og innkjøring i stasjonen skjer mot sør/fra sør via en egen avkjørsel fra rv.2.

Om prosessen:

Generelt

Prosesen har strukket noe ut i tid av forskjellige årsaker. Et hovedmoment har vært forholdet til NVE og Statsforvalteren knyttet til sikkerhetskravene gitt i byggeteknisk forskrift (TEK17) § 7-2 (sikkerhetsklasse F3) og NVEs retningslinjer 2/2022 – *Flaum og skredfare i arealplanar*. En brannstasjon hører inn under sikkerhetsklasse F3 som omfatter byggverk for sårbare samfunnsfunksjoner, hvilket tilsier at den skal kunne gå klar av en 1000-års flom. Et annet har vært brannstasjonens beliggenhet og innretning i forhold til rv.2 for å få til en optimal arealbruk. I den første fasen av planarbeidet hadde også pandemien en viss innflytelse på framdriften.

Møter

Før selve reguleringsprosessen startet, nærmere bestemt den 28.08.2019 ble det holdt et informasjonsmøte mellom Grue kommune, Grue idrettslag, Skaslien Gjestgiveri og andre naboer. Dette for å avdekke mulige interessekonflikter mellom kommunens planer om å plassere brannstasjonen på Gressbanen og idrettslagets virksomhet og naboers syn på planene. Planene ble godt mottatt, mer om dette i planbeskrivelsen pkt. 7.15.

Oppstartmøte ble holdt i Grue rådhus 11.05.2020. Fra Grue kommune/tiltakshaver deltok Johny Solvang og Sigbjørn Sæther samt plankonsulent/siv. ing. Halvor Tangen.

Gjennom planprosessen har det blitt holdt flere dialogmøter med Grue kommune om utformingen av planen, plasseringen av brannstasjonen med videre. I dette arbeidet har tidligere brannsjef Per Ivar Bekk i Glåmdal brannvesen IKS deltatt.

Statsforvalters og NVE's innsigelser og sikkerhetskravet mot en 1000-årsflom utløste et møte mellom Grue kommunes administrasjon og Statsforvalteren og NVE. Dette ble holdt 02.09.2021.

Utvalg for samfunn og næring ble kort etter dette orientert og fant at alternative plasseringer måtte sjekkes ut og at verken burde undersøkes grundig for hvorvidt den kunne stå imot en 1000-årsflom. Resultatene førte til ny vurdering av saken i Utvalg for samfunn og næring 08.11.2021 med etterfølgende behandling i Planforum 15.12.2021.

Varsling av oppstart

Varsel om oppstart av planarbeidet ble sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere og naboer i 26.06.2020. Samtidig ble de lagt ut i kommunens nettsida og avisen i perioden 01.07.2020 til 26.08.2020. Det kom inn 5 merknader, og alle merknader er gjennomgått og kommentert i planbeskrivelsens kap.8.

Førstegangs behandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av utvalg for samfunn og næring den 19.04.2021 sak 015/21. Utvalget vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn.

Vurdering:

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden mai til juni 2021, og tidsfrister for å sende uttalelser var 14.06.2021. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere og naboer, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Høringsfrister ble utsatt til 21.06.2021 etter behov fra en av myndighetene, Bane NOR. Det kom inn totalt 7 uttalelser, og 3 av dem er innsigelser. Hovedtrekkene i merknadene og innsigelsene er referert nedenfor.

Om merknadene/innsigelsene som kom inn ved offentlig ettersyn

- Innlandet fylkeskommune Samfunnsutvikling - Kommunal veiledning plan, 14.06.2021: Fylkeskommunen refererer til planens innhold, utforming og intensjoner og finner at det foreliggende planforslaget ivaretar de nødvendige planfaglige hensyn knyttet til plan og prosess på en god måte. Fylkeskommunen har ingen ytterligere planfaglige merknader til reguleringsplanforslaget for Kirkenær brannstasjon.

Det gis ingen merknader til planforslaget ut fra hensynet til automatisk fredete kulturminner. Fylkeskommunen har ingen samferdselsfaglige merknader og viser til Statens vegvesen når det gjelder forhold knyttet til rv. 2.

Kommentar: Hensyn til fylkeskommunens merknad er ivaretatt.

- Mattilsynet, 17.06.2021:

Mattilsynet forutsetter at ledningsnettets kapasitet til å levere vann til brannstasjonen. Og videre at utbyggingen ikke medfører at andre abonnenter får dårligere leveringssikkerhet og/eller dårligere vannkvalitet på grunn av økt behov for vanntransport gjennom ledningsnettets.

Kommentar: Mattilsynets anførsler er ivaretatt. Det har for øvrig vært god kontakt med GIVAS under prosessen.

- Miljørettet helsevern i Solør, 05.07.2021:

Miljørettet helsevern har merknader til: Grunnforhold - stabilitet og flom, Trafikkforhold - plass til parkering og trafikkkløsnings, Medvirkning - invitasjon av naboer, Universell utforming - for publikum, servicefunksjoner, kontorarbeidsplasser, Støy/vegtrafikkstøy - innendørs og utendørs, Radon - helseisiko, grenseverdier, radonperre.

Det bes videre om følgende hensyn i bygge- og anleggsperioden: Bygge- og anleggsstøy - Støyretningslinjen T-1442/2016 (nå: T1442-2021), Ulykkesrisiko - økt trafikk og tungtrafikk,

sikring, Støv/luftforurensning - begrensnig, Lyssetting - hensyn til naboer.

Kommentar: De fleste hensyn er innarbeidet gjennom prosessen og reguleringsbestemmelsene, de øvrige sikres i forbindelse med byggesaken.

· Bane NOR, 14.06.2021 – Innsigelse, jf. også planbeskrivelsen pkt. 9.4:

Bane NOR viste bl.a. til at planen legger opp til en mer kompakt ballspillaktivitet nærmere jernbanesporet enn i dag, siden brannstasjonen beslaglegger en vesentlig del av eksisterende gressbane. Det vises videre til at skogbeltet mellom Gressbanen og Solørbanen er tynnet og redusert til et minimum. På denne bakgrunn fremmet Bane Nor «innsigelse til planforslaget inntil det tas inn en reguleringsbestemmelse i planen om risikoreduserende tiltak langs jernbanen, herunder oppsett av et minst 1,8 meter høyt flettverksgjerde og dessuten et sikkerhetsnett mot jernbanen før den gjenværende delen av gressbanen kan tas i bruk».

Kommentar: Innsigelsen er etterkommet ved at det er tatt inn en rekkefølgebestemmelse i pkt. 2.4 om at sikringen skal være klar før brannstasjonsområdet stenges av, og en bestemmelse i pkt. 5.4.1 om at det skal etableres et flettverksgjerde med høyde 1,8 meter og et ballfangernet med høyde 5 meter langs jernbanen.

· Statsforvalteren i Innlandet, 09.06.2021 – Innsigelse:

· NVE, 28.06.2021 – Innsigelse:

Disse innsigelsene (Statsforvalteren og NVE) er samordnet, likedan behandlingen av dem og endelig planforslag tilfredsstillende begge. De utløste en omfattende behandling. Kommunen gjorde flere forsøk for om mulig å etterkomme dem før endelig løsning ble funnet. Det er utførlig redegjort for gangen i denne delen av saken i planbeskrivelsen kap. 9, pkt. 9.1-9.3 og 9.5. Her gis et kort resymé:

· Gressbanen ble ansett å tåle en 500-års flom på kote 155 mens en 1000-års flom er satt 1 m høyere (konservativt anslag fra NVE uten beregning). Ettersom brannstasjonen ligger i sikkerhetsklasse F3 måtte brannstasjonen inkludert tilførselsveg ligge på kote 156. Statsforvalteren viste i sin innsigelse til «manglende vurderinger av flomfare i risiko- og sårbarhetsanalysen», mens NVE kunne trekke sin innsigelse når det «dokumenteres at sikkerhet mot flom er tilstrekkelig ivaretatt for brannstasjonen og atkomstveger (ut til RV. 2)».

· Grue kommune fant det uhensiktsmessig å lokalisere brannstasjonen utenfor Kirkenær tettsted, f.eks. over kote 156 i Bergesida. Ut fra NVE's scenarie med flom opp til kote 156, ville det uansett være anslagsvis bare en tiendedel av kommunens bebyggelse som kunne nås av kjøretøyer. Det ble besluttet å gjøre en grundig registrering av verken både hva angikk høyder og standard for å sjekke ut om den faktisk holdt kravene til en 1000-års flom.

· Målinger ble foretatt og viste etter kommunens mening at det skulle relativt begrensede tiltak til på verken – noe supplering av høyden og forholdsregler på fv. 232 ved Sandstad bru – for å tåle en 1000-års flom. Grue kommune ba saken behandlet i planforum. Planforum konkluderte i møtet 15.12.2021 med tre alternativer som følger:

· Sikre brannstasjonen (også adkomst) ved oppfylling

· Flytte brannstasjonen til et sted over kote 156

· Sikre verken.

· Ved brev av 28.04.2022 ba Grue kommune NVE trekke innsigelsen med henvisning til verkens registrerte høyde og tilstand. I svar av 02.06.2022 mente NVE at kommunens dokumentasjon ikke var tilstrekkelig, de krevde bl.a. vannlinjeberegninger og permanent heving av fv.232/Bruvegen. Innsigelsen ble opprettholdt.

· Etter en samlet vurdering fant kommunen det riktig å basere seg på plasseringen

på Gressbanen og å heve tomta for stasjonen inkludert avkjørselen til kote 156 mens parkeringsplassen for biler ligger fremdeles på kote 154. Dette førte til at NVE trakk sin innsigelse i brev av 31.01.2023. Statsforvalteren i Innlandet bekreftet den 19.02.2023 overfor Grue kommune at risiko- og sårbarhetsanalysen var fulgt opp med flomsikringskrav i planen.

Kommentar: NVE's og Statsforvalterens innsigelser er dermed imøtekommet.

- Statens vegvesen, 16.06.2021 – Krav til endring og etterfølgende brev av 15.02.2023:

Forslaget til reguleringsplan innebar en byggegrense på 30 m langs rv.2 og videre at arealet mellom brannstasjonen og gang-/sykkelvegen kunne benyttes til manøvrering med ut- og innkjøring av brannbiler og parkering. Dette var viktig for å bevare mest mulig av Gressbanen til idrett og aktivitet. Statens vegvesen godkjente en byggegrense på 30 m, men kun en midlertidig bruk av arealet innenfor byggegrensa. En slik ordning kunne ikke være permanent og selve brannstasjonen ble derfor dreidd 90 grader samtidig som parkeringsanlegget nord for stasjonen ble skjøvet utenfor byggegrensa. Løsningen er lagt inn i planbeskrivelsen sist datert 28.03.2023 og sikret i reguleringsbestemmelsene.

Kommentar: Statens vegvesens krav er dermed imøtekommet.

Kort om planen og bestemmelsene samt illustrasjonsplanen:

Reguleringsplanen omfatter i alt 12,9 daa.

Planområdet begrenses i vest av rv.2, i nord av Gressbanevegen, i øst av Solørbanen og i sør av «Områderegulering for Kirkenær Industriområde Nordre del og ny omkjøringsveg» vedtatt 27.10.2014. Avkjørselen til brannstasjonen/planområdet fra rv.2 ligger innenfor vegformålet i den nevnte planen. Området er delt opp i to tilnærmet like felt: Arealet nærmest rv.2 reguleres til Offentlig eller privat tjenesteyting/brannstasjon/felt o_BOP og utgjør 6,2 daa, mens den østre delen reguleres til Idrettsanlegg/felt o_BIA som omfatter 6,5 daa. Det resterende arealet innenfor planen er del av gang-/sykkelveg langs rv. 2.

Reguleringsbestemmelsene sier at tomta for brannstasjonen inkludert tilførselsvegen skal ligge på kote 156 mens nordre del med parkeringsplasser og grøntareal mot rv.2 kan ligge på kote 154, jf. planbestemmelser kap 4.1.3. Som nevnt foran ivaretar bestemmelsene så langt mulig alle merknader, krav og innsigelser. Utnyttelsesgraden for felt o_BOP er satt til BYA=50%, men kan økes hvis behov. Takhøyden over gjennomsnittlig planert terreng er satt til 6,5 m.

Illustrasjonsplanen som ligger i planbeskrivelsen, representerer prosjektet og anses veiledende for det videre arbeidet med forberedelsen av utbyggingen.

Økonomiske konsekvenser:

Planen er en offentlig detaljregulering, og dette medførte økonomiske konsekvenser for kommune til å innhente konsulents bistand for å utarbeide detalj reguleringsplan. Utbygging av Kirkenær brannstasjon vil også ha økonomiske konsekvenser for Grue kommune.